

Федеральное бюджетное учреждение
здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской
области»

Филиал Федерального бюджетного учреждения
здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии
в Свердловской области
в Чкаловском районе города Екатеринбурга, городе
Полевской и Сысертском районе»
адрес: 620130, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. 8-е Марта, дом 177 А
тел. (343)210-94-37, E-
mail:mail_15@66.rospotrebnadzor.ru

Федеральная служба по надзору в сфере защиты
прав потребителей и благополучия человека
Территориальный отдел
Управления

Федеральной службы по надзору в сфере
Защиты прав потребителей и благополучия
человека по
Свердловской области в Чкаловском районе г.
Екатеринбурга, в г. Полевской и в Сысертском
районе.
адрес: 620130, Свердловская область, г.
Екатеринбург, ул. 8-е Марта, дом 177 А
тел. (343) 210-94-37 факс. (343) 210-91-52
e-mail: mail_15@66.rospotrebnadzor.ru

Правила установления санитарно- защитных зон и использование земельных участков, расположенных в границах СЗЗ.

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".
- *Постановление от 3 марта 2018 г. N 222 Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон*
- Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"
- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

Согласно п.2 ст.12

- При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"

Согласно п.3 ст.16

- В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций.

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Согласно п.2 ст.52

- В целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений - территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Согласно п.2.1.

- В целях обеспечения безопасности населения вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

*Постановление от 3 марта 2018 г. N 222 Об утверждении правил
установления санитарно-защитных зон и использования
земельных участков, расположенных в границах санитарно-
защитных зон*

В связи с выходом Постановления изменился порядок установления СЗЗ:

- В соответствии с п.п. в) п.16 Постановления обоснование размеров и границ СЗЗ в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе с учетом расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека. Уполномоченный орган (Роспотребнадзор или его территориальные органы) принимает решение об установлении санитарно-защитной зоны, о ее изменении или прекращении ее существования (далее Решение). Копия Решения направляется уполномоченным органом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

- 
- Таким образом, Постановлением определено установление санитарно-защитной зоны в один этап.

- Управление Роспотребнадзора по Свердловской области в связи с выходом *Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»* сообщает, что санитарные нормы и правила, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», применяются в части не противоречащей *Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»* (далее Постановление и Правила, соответственно).

- Санитарно-защитные зоны устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования.
- Беря во внимание требования п. 3.3 и п. 3.4 СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03, под контуром объекта следует понимать - контур границы земельного участка объекта или совокупности смежно расположенных земельных участков, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически, принадлежащего промышленному производству и объекту для ведения хозяйственной деятельности и оформленного в установленном порядке, в пределах которого (которых) располагаются источники химического, физического и/или биологического загрязнения атмосферного воздуха.

- При этом обращаем внимание, что в соответствии с п. 2.1 *СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03*, санитарно-защитная зона (далее СЗЗ) - это специальная территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения, устанавливаемая вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.
- Таким образом, при принятии решения по установлению СЗЗ, изменению размера СЗЗ должно быть учтено влияние не только зданий, представляющих собой капитальные строения, но и всех источников воздействия, расположенных в пределах контура объекта, таких как: проезды, отвалы, склады инертных материалов, карьерные выемки и иные подобные объекты, при эксплуатации которых происходит выделение загрязняющих веществ в атмосферный воздух и физическое воздействие на него.

- При оценке формирования за контурами объектов уровней химического, физического и (или) биологического воздействия, необходимо *учитывать фоновые уровни* такого воздействия, что определено п. 3.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, в соответствии с которым, размеры санитарно-защитной зоны для проектируемых, реконструируемых и действующих промышленных объектов и производств устанавливаются на основании расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух (шум, вибрация, электромагнитные поля (ЭМП) и др.), по разработанным в установленном порядке методикам, с оценкой риска здоровью для промышленных объектов и производств I и II классов опасности.

Порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон

- Решения об установлении, изменении и прекращении существования санитарно-защитных зон, принимаемые уполномоченными органами, до утверждения формы решения в установленном порядке, оформляются в виде санитарно-эпидемиологических заключений для объектов III-V класса опасности по санитарной классификации, что предусмотрено п.3 ст.20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а для предприятий I - II классов опасности и групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности в виде Постановления главного государственного санитарного врача Российской Федерации, что предусмотрено п. 2 ст. 50 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

- В соответствии с п.п. (а) п. 3 Правил, указанные выше решения принимаются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с классификацией, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация), групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию.
- Относительно объектов *не включенных в санитарную классификацию*, необходимо уточнить, что решения принимаются Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем, в случае если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем.

- **Хозяйствующие субъекты объектов и производств, которым ранее выданы санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии проектов расчетных санитарно-защитных зон, но которые не завершили проведение натурных исследований (измерений) факторов окружающей среды, с целью подтверждения расчетных границ СЗЗ, вправе обратиться в адрес Роспотребнадзора с заявлением об установлении, изменении, прекращении существования СЗЗ с приложением документов, объем которых регламентирован Правилами.**

- Пунктом 12 Правил определено, что в случаях, предусмотренных пунктами 7, 8 и 10 настоящих Правил, исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Результаты указанных исследований и измерений в срок не более одного месяца со дня их проведения направляются лицом, обеспечившим их проведение, в уполномоченный орган.
- *В пункте 12 Правил допущена опечатка, в части указания в перечне пунктов Правил, в соответствии с которыми необходимо проведение исследований, пункта 10, который не предусматривает проведение исследований.*

- Пунктом 9 Правил определено, что в случае технического перевооружения объекта, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта, в случае прекращения эксплуатации или ликвидации (в том числе сноса) объекта, правообладатель объекта обязан **в срок не более одного года со дня наступления указанных обстоятельств** провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта при его ликвидации) и при выявлении превышения установленных гигиенических нормативов либо изменения такого воздействия объекта на среду обитания человека по сравнению с уровнем воздействия, исходя из которого была установлена санитарно-защитная зона, представить в уполномоченный орган заявление об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны.

- В пункте 10 Правил, указано, что в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, изменения вида разрешенного использования или назначения такого объекта, предусматривающего осуществление деятельности, в результате которой за контурами объекта его химическое, физическое и (или) биологическое воздействие на среду обитания человека не превышает установленных гигиенических нормативов, ***правообладатель объекта обязан в срок не более одного месяца со дня наступления указанных обстоятельств представить в уполномоченный орган заявление о прекращении существования санитарно-защитной зоны.***
- В связи с тем, что функциональное назначение и использование территорий зависит, в том числе, от качества почв, требования к которым установлены СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», при принятии решения о существовании санитарно-защитной зоны необходимо оценить категорию загрязнения почв, с целью определения возможных видов и условий использования земельных участков, с которых снимаются ограничения, ранее определенные фактом наличия санитарно-защитной зоны.

- С целью объективности оценки и достоверности предоставления информации, указанной в п.п. 9 и 10 Правил, от заявителям необходимо будет предоставлять официальные документы, подтверждающие проведение технического перевооружения объекта, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта, а также документов, подтверждающих прекращение эксплуатации или ликвидации (в том числе снос) объекта.
- Указанными документами могут являться заключения экспертиз по проектной документации и выдаваемые на их основании разрешения на строительство (проведение реконструкции), а также выписки из государственного реестра недвижимости, подтверждающие изменение назначения объектов недвижимости или снятие их с регистрационного учета.

- Рядом пунктов Постановления и Правил предусмотрена необходимость приведения вида разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны после установления санитарно-защитной зоны в установленном порядке.
- Аналогичные требования изложены в п. 3.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, в соответствии с которым в проекте санитарно-защитной зоны на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение действующих промышленных объектов, производств и сооружений должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию санитарно-защитных зон, включая отселение жителей, в случае необходимости. Выполнение мероприятий, включая отселение жителей, обеспечивают должностные лица соответствующих промышленных объектов и производств.

- Приведение вида разрешенного использования земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении санитарно-защитной зоны и *есть мероприятия по организации СЗЗ.*

- Результаты натурных исследований и измерений проводимые хозяйствующими субъектами в случаях предусмотренных п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222, п.п. 7, 9, 11 Правил, предоставляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по запросам органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в рамках информирования о результатах производственного контроля, что предусмотрено п. 2.8 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

■ **Хозяйствующим субъектам, объектам которых требуется организация санитарно-защитной зоны, необходимо проведение следующих мероприятий:**

1. проведение расчетов уровней химического, физического, биологического воздействия объектов на атмосферный воздух в составе проекта санитарно-защитной зоны;
2. проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы проекта санитарно-защитной зоны;
3. получить санитарно-эпидемиологическое заключение по проекту санитарно-защитной зоны;
4. проведение исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух;
5. получить решение Роспотребнадзора (территориального управления Роспотребнадзора) об установлении санитарно-защитной зоны, о ее изменении или прекращении ее существования;
6. организовать санитарно-защитную зону в соответствии с решением об ее установлении (изменении), путем приведения видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в пределах СЗЗ.

- В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222, указанные выше пункты с 1 по 4 должны быть реализованы в течение года со дня вступления в силу указанного Постановления.
- Мероприятия, указанные в п. 5 настоящего письма, должны быть реализованы в течение 2-х месяцев, после завершения исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух.
- Организация санитарно-защитной зоны, в соответствии с решением об ее установлении (изменении), путем приведения видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в пределах СЗЗ, должна быть завершена в течение 2-х лет с момента внесения сведений о санитарно-защитной зоне в Единый государственный реестр недвижимости.



Спасибо за внимание!